



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10



UCHWAŁA NR XV/273/2010

Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

z dnia 15 grudnia 2010 roku

w sprawie: Opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Wadowice Górne na rok 2011.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Halina Bąska - przewodniczący
2. Stanisław Biesiadecki - członek
3. Mirosław Paczocha - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Wadowice Górne na 2011 rok

postanawia

przedłożony projekt uchwały budżetowej zaopiniować pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Wadowice Górne Zarządzeniem z dnia 15 listopada 2010 r. Nr 368/2010 w sprawie sporządzenia projektu uchwały budżetowej gminy Wadowice Górne na 2011 rok oraz projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wadowice Górne na lata 2011 - 2016 - przedłożył projekt uchwały budżetowej gminy na rok 2011 wraz z uzasadnieniem do projektu – celem zaopiniowania.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej, uzasadnieniem wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 15 listopada 2010 roku. Nie dołączono natomiast żadnych materiałów informacyjnych, o których mowa w art.238 ust.2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony do regionalnej izby obrachunkowej projekt uchwały budżetowej Gminy Wadowice Górne na 2011 rok został opracowany w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz.1240), która określa (art.1 ust.9) zakres i szczegółowość oraz zasady i tryb planowania, uchwalania i wykonywania budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego”

Projekt uchwały budżetowej został opracowany w oparciu o Uchwałę Rady Gminy Wadowice Górne Nr XLIII/239/2010 z dnia 10 listopada 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Wadowice Górne.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 203, poz. 1966), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2011 rok.

Łączną kwotę planowanych dochodów budżetu gminy na 2011 rok ustalono w wysokości 19.495.000 zł, z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 16.924.584 zł i dochodów majątkowych w wysokości 2.570.416 zł. (zgodnie z art.212 ust.1 pkt 1 uofp).

W planie dochodów wyszczególniono w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł. Tak ustalona szczegółowość dochodów jest poprawna i zgodnie z art.235 pkt 1 ustawy o finansach publicznych wyszczególniono dochody z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Poprawnie wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych gminie odrębnymi ustawami w kwocie 2.673.034 złotych.

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowywaniu projektu budżetu państwa.

Ustalono łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 20.495.000 zł z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 16.197.873 zł i majątkowych w wysokości 4.297.163 zł. Wydatki zostały ustalone w działach i rozdziałach z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych i dalszym podziałem wynikającym, z art. 236 ust.3 ustawy o finansach publicznych. Taki samo podział wydatków tzn. z podziałem na grupy dokonano w stosunku do wydatków ogółem. co jest sprzeczne z w/w przepisem. Uchwalając budżet należy ten podział wydatków ogółem wyeliminować.

Podział wydatków dokonany zgodnie z art.236 ust.3 pkt 4 ustawy o finansach publicznych powinien w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej wyodrębniać wydatki na programy finansowane z udziałem środków o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3,

W § 3 poprawnie ustalono kwotę planowanego deficytu budżetu w wysokości 1.000.000 zł., wskazując jako źródło pokrycia przychody z tyt. zaciągniętych kredytów i pożyczek w tej samej wysokości.

W § 9 ustalono kwotę łączną kwotę planowanych przychodów w wysokości 2.150.000 zł i rozchodów w wysokości 1.150.000 zł.

Zgodnie z art.236 ust.6 prawidłowo ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek o którym mowa w art.89 ust.1 i art.90 tj. na :

- sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 1.000.000 zł.
- spłatę pożyczek i kredytów w kwocie 1.150.000 zł
- pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu gminy w kwocie 2.000.000 zł.

W § 7 ustalono poprawnie rezerwy tj. ogólną w wysokości 35.000 zł, i rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe w kwocie 40.000 zł.

Wysokość rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe została poprawnie ustalona. Zgodnie z art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2007 r. Nr 89, poz.590) w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniej niż 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

W Zał. Nr 1 ustalono dotacje z budżetu gminy jednostkom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych.,

W § 11 ustalono plan przychodów i kosztów zakładu budżetowego w tym dotację przedmiotową na pokrycie różnicy cen wody i ścieków przedstawiono wraz z kalkulacją tej dotacji. Zgodnie z art.219 ustawy o finansach publicznych kwoty i zakres dotacji przedmiotowych określa uchwała budżetowa. Podstawą przyznania dotacji jest uchwała o dopłatach do cen wody i ścieków dla wybranej lub wszystkich taryfowych grup odbiorców.

Zgodnie z art.212 ust.1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa szczególne zasady wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym, **wynikające z odrębnych ustaw;**

Szczególne zasady wykonywania budżetu wynikają z:

- ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (j.t.: Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.);
- ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (j.t.: Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473, z późn. zm.);
- ustawy z dnia 20 lutego 2009 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. Nr 52, poz. 420, z późn. zm.).

W projekcie uchwały budżetowej nie określono szczególnych zasad wykonywania budżetu wynikających z odrębnych ustaw.

W projekcie uchwały budżetowej § 3 ust 3 i w dziale 900 zaplanowano wpływy z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska w kwocie 12.000 zł. W § 4 ust.4 wykazano wydatki na zadania związane z ochroną środowiska również w kwocie 12.000 zł. Dochody i wydatki nimi sfinansowane wyodrębniono jedynie w ogólnych kwotach ale nie ustalono szczególnych zasad wykonywania budżetu w tym zakresie.

Stosownie do art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (j.t.: Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.) wpływy z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6, stanowiące dochody budżetu gminy, pomniejszone o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkiego funduszu, przeznacza

się na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 ustawy.

W § 3 ust.2 projektu uchwały budżetowej ustalono plan dochodów i w § 4 ust.2 i 3 wydatków na zadania określone w Gminnym programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii.

Stosownie do art. 182 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (j.t.: Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473, z późn. zm.) dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 i 181 oraz dochody określone w art. 111 tej ustawy wykorzystane będą na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii, o którym mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. Nr 179, poz. 1485, z późn. zm.); dochody te nie mogą być przeznaczone na inne cele.

W § 6 ustalono plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu sołeckiego w podziale na sołectwa.

Stosownie do art. 1 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 20 lutego 2009 r. o funduszu sołecim (Dz. U. Nr 52, poz. 420, z późn. zm.) środki funduszu sołeckiego przeznacza się na realizację przedsięwzięć, zgłoszonych we wnioskach sołectw, o których mowa w art. 4 tej ustawy, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy; środki funduszu sołeckiego mogą być przeznaczone na pokrycie wydatków na działania zmierzające do usunięcia skutków klęski żywiołowej w rozumieniu ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 o stanie klęski żywiołowej (Dz. U. Nr 62, poz. 558, z późn. zm.).

Upoważnienia dla Wójta gminy zawarte w §12, 13 i 14 projektu uchwały są prawidłowe.

Do projektu uchwały budżetowej dołączono „Uzasadnienie” i opisano jakie materiały informacyjne, wzięte zostały pod uwagę przy opracowywaniu projektu uchwały budżetowej na 2011 rok. Zgodnie z art.238 ust.2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych wraz z projektem uchwały budżetowej winny być przedłożone inne materiały określone w uchwale, o której mowa w art.234.

Oceniając całość materiałów przedłożonych przez Wójta Gminy Wadowice Górne w wykonaniu obowiązku wynikającego z przepisu art. 52 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t.: Dz. U. z 1996 r. Nr 13, poz. 74, z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej po uwzględnieniu zawartych w przedmiotowej uchwale stanowić podstawę do dalszych prac nad uchwaleniem budżetu na 2011 rok.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘDZĄCEGO

[Podpis]
Izabela Bąska